

Uchwała nr V/109/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wrocławskiego na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczegółowości określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok określono:
 - dochody w wysokości 351.987.875,55 zł, z tego: dochody bieżące 309.010.554,93 zł, dochody majątkowe 42.977.320,62 zł,
 - wydatki w wysokości 375.538.793,08 zł z tego: wydatki bieżące 235.041.715,91 zł, wydatki majątkowe 140.497.077,17 zł,
 - deficyt budżetu 23.550.917,53 zł,
 - przychody budżetu w wysokości 23.550.917,53 zł,
4. W 2026 r. planuje się deficyt w wysokości 23.550.917,53 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 73.968.839,02 zł, wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości 97.519.756,55 zł.
5. W § 3 projektu uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetu w wysokości 23.550.917,53 zł, który zostanie sfinansowany z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 435.585,30 zł oraz nadwyżki budżetu

z lat ubiegłych w kwocie 23.115.332,23 zł. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art.217 ust. 2 u.f.p.

6. W 2026 r. w budżecie Powiatu nie planuje się rozchodów ani też przychodów zwrotnych. Spłatę istniejącego zadłużenia przewidziano do końca 2025 roku.
7. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2035 (WPF) zaciąganie zobowiązań z tytułów dłużnych nastąpi w latach 2027 i 2028 w kwotach 20.000.000 zł i 15.000.000 zł. Spłatę zadłużenia prognozuje się w latach 2030–2035, natomiast wydatki na obsługę długu będą ponoszone począwszy od 2027 r.
8. Wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.
9. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
10. Zgodnie z wymogami art. 223 ust. 1 u.f.p. w projekcie określone zostały plany dochodów i wydatków rachunku dochodów samorządowych jednostek oświatowych.
11. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Wrocławskiego. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło